

Regeling 'Omgaan met een vermoeden van een misstand' Primair Onderwijs

Positief advies directeurenoverleg : 15 september 2022
Instemming GMR : 8 december 2022
Vaststelling College van Bestuur : 15 december 2022
Evaluatie : 2024

VOORWOORD

Sinds 1 juli 2016 zijn werkgevers met tenminste vijftig werknemers verplicht om een meldprocedure vast te stellen voor het omgaan met het melden van een vermoeden van een misstand binnen de organisatie. Voorheen werd dit ook wel de klokkenluidersregeling genoemd.

Keender vindt het belangrijk dat haar werknemers de mogelijkheid krijgen om hun vermoeden(s) over misstanden zowel intern als extern te kunnen melden zonder dat daar enige (nadelige) consequenties aan vast zitten.

Deze regeling is opgesteld om verschillende redenen te weten:

- duidelijkheid creëren wat onder een misstand valt;
- het melden van een vermoeden van een misstand duidelijk weer kunnen geven en de manier hoe ermee wordt omgegaan;
- de drempel verlagen bij het overgaan in het doen van een melding;
- werknemers, maar ook ex-werknemers, stagiaires, vrijwilligers en andere belanghebbenden in de gelegenheid stellen om van deze procedure gebruik te kunnen maken.

Deze regeling staat naast de Klachtenregeling. Keender heeft deze regeling ingevoerd op 10 juli 2017 na instemming van de GMR op 31 januari 2017 en rekening houdend met de Wet op het primair onderwijs. In mei 2022 is deze regeling bijgewerkt in verband met wijziging integriteitscommissie en tevens geactualiseerd.

D.R.A. Verhoeve
Voorzitter College van Bestuur

INHOUD

Inhoud

Preambule

Artikel 1: Begripsbepalingen en Algemene bepalingen

Artikel 2: Informatie, advies en ondersteuning

Artikel 3: Behandeling van de externe melding

Artikel 4: Behandeling van de externe melding

Artikel 5: Commissie Integriteitsvraagstukken

Artikel 6: Ontvankelijkheid

Artikel 7: Onderzoek

Artikel 8: Advies

Artikel 9: Melding aan een externe derde

Artikel 10: Externe derde

Artikel 11: Rechtsbescherming

Artikel 12: Openbaarheid

Artikel 13: Overige bepalingen

Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het unierecht

PREAMBULE

De regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Stichting Keender biedt een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand of een inbreuk op Unierecht bestaat.

De regeling brengt het uitgangspunt tot uitdrukking dat een vermoeden van een misstand in beginsel eerst intern aan de kaak moet worden gesteld. De organisatie moet (in beginsel) in de gelegenheid worden gesteld om zelf orde op zaken te stellen. In bepaalde gevallen biedt de regeling echter de mogelijkheid om een externe melding te doen. In gevallen waarin in redelijkheid niet verwacht kan worden dat de interne procedure doorlopen wordt, kan (direct) melding worden gedaan bij een onafhankelijke externe derde.

De regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het (extern) melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht.

De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van betrokkenen en moet onderscheiden worden van de Klachtenregeling.

ARTIKEL 1: BEGRIPSBEPALINGEN EN ALGEMENE BEPALINGEN

A. BEGRIPSBEPALINGEN

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Betrokkene: (de melder)* de wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder) van een leerling, de werknemer, stagiaires, vrijwilligers en andere belanghebbenden;
- b. *Externe derde:* een externe derde aan wie een betrokkene melding doet, zoals bedoeld in artikel 11;
- c. *Commissie:* de Commissie Integriteitvraagstukken (CIV) zoals bedoeld in artikel 5; de commissie bestaat uit externe leden.
- d. *Huis:* het Huis voor klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet Huis voor klokkenluiders (Staatsblad 2016 – nr. 148);
- e. *Het College van Bestuur:* in deze regeling de voorzitter van het College van Bestuur van Keender;
- f. *Extern Vertrouwenspersoon:* de vertrouwenspersoon die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen van betrokkenen;
- g. *Vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht:* het vermoeden van een betrokkene, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen dan wel de wettelijke vertegenwoordiger van de leerling die is ingeschreven, sprake is van een misstand voor zover:
 1. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de betrokkene bij zijn werkgever dan wel de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de betrokkene heeft gekregen door zijn werkzaamheden/betrokkenheid bij een ander bedrijf of een andere organisatie, en
 2. het maatschappelijk belang in het geding is bij:
 01. de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit,
 02. een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid,
 03. een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
 04. een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu,
 05. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten,
 06. een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift,
 07. een (dreigende) verspilling van overheidsgeld,
 08. (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de (onder 1 t/m 7) hierboven genoemde feiten;
- h. *Werknemer:* degene die krachtens arbeidsovereenkomst arbeid verricht bij Keender.
- i. *Melding:* het melden door melder van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het recht van de Europese Unie (het Unierecht);
- j. *Inbreuk op het Unierecht:* handeling of nalatigheid die:
 - a. onrechtmatig is en betrekking heeft op Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen;
of1
 - b. het doel of de toepassing ondermijnt van de regels in de Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen.

B. ALGEMENE BEPALINGEN

- a. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie of het melden van informatie over inbreuken op het Unierecht.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een betrokkene waarin andere regelgeving voorziet.
- c. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De betrokkene die een melding maakt van een misstand of een inbreuk op het Unierecht waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

ARTIKEL 2: INFORMATIE, ADVIES EN ONDERSTEUNING

1. De betrokkene kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht .
2. In overeenstemming met lid 1 kan de betrokkene de Extern Vertrouwenspersoon verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
3. In overeenstemming met lid 1 kan de werknemer ook het Huis verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.

ARTIKEL 3: INTERNE MELDING

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 10 lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht intern.
 - a. Bij het College van Bestuur of,
 - b. Indien het vermoeden van een misstand het College van Bestuur betreft bij de Raad van Toezicht,
 - c. Melding aan de Extern Vertrouwenspersoon kan ook plaatsvinden naast een melding aan het College van Bestuur of de Raad van Toezicht.
2. Indien betrokkene het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht alleen bij de Extern Vertrouwenspersoon heeft gemeld, brengt deze het College van Bestuur of de Raad van Toezicht op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met betrokkene overeengekomen wijze en tijdstip. Tevens bepalen de Extern Vertrouwenspersoon en betrokkene of de identiteit van betrokkene geheim zal blijven. Het is betrokkenen ook toegestaan enkel te sparren met de Extern Vertrouwenspersoon hetgeen niet hoeft te leiden tot een melding.
3. Het College van Bestuur of de Raad van Toezicht legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene dan wel de Extern Vertrouwenspersoon, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
4. Het College van Bestuur of de Raad van Toezicht brengt na melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht de Extern Vertrouwenspersoon op de hoogte.
5. Om de melding te onderzoeken wordt een externe onderzoekscommissie ingesteld bestaande uit minimaal drie leden waaronder een voorzitter en een jurist.
6. De voorzitter van de onderzoekscommissie stuurt een ontvangstbevestiging aan de betrokkene, en/of de Extern Vertrouwenspersoon , die een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht heeft gemeld.

7. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt of een inbreuk op het Unierecht en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand of een inbreuk op het Unierecht is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk.
Zonder toestemming van het College van Bestuur of de Raad van Toezicht wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

ARTIKEL 4: EXTERNE MELDING DOOR WERKNEMER

De betrokkene kan een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht rechtstreeks melden bij een externe derde zoals bedoeld in artikel 11, indien van hem in redelijkheid niet gevraagd kan worden dat hij het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht bij de eigen organisatie meldt.

ARTIKEL 5: COMMISSIE INTEGRITEITSVRAAGSTUKKEN

De melding wordt onderzocht door een in te stellen externe commissie. Dit biedt de mogelijkheid om experts op het terrein van de melding te zoeken.

Zorgvuldig wordt bekeken of leden onderzoekscommissie c.q. werknemers onderzoeksbureau niet op de één of andere manier gelinkt zijn aan de melding.

1. De commissie bestaat uit externe leden.
De commissie bestaat uit een voorzitter en twee leden. De commissie bestaat uit minimaal 3 leden waaronder een jurist. Eventueel worden er in specifieke casussen plaatsvervangende leden aangesteld. Indien de melding is gedaan zonder tussenkomst van de Extern Vertrouwenspersoon dan is het toegestaan de commissie te laten ondersteunen door de Extern Vertrouwenspersoon.

ARTIKEL 6: ONTVANKELIJKHEID

1. De externe commissie verklaart de melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht niet-ontvankelijk indien naar het oordeel van de commissie er kennelijk geen sprake is van een misstand of inbreuk op het Unierecht als bedoeld in deze regeling.
2. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt de commissie het College van Bestuur of de Raad van Toezicht en betrokkene die een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht extern heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.
3. Het besluit omtrent de niet-ontvankelijkheid dient binnen vier weken, na ontvangst van de melding door de commissie, te worden genomen.

ARTIKEL 7: ONDERZOEK

1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht is de externe commissie, bevoegd namens het College van Bestuur alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht. Het College van Bestuur is verplicht de externe commissie en het onderzoeksbureau, de gevraagde informatie te verschaffen, dan wel behulpzaam te zijn bij de verwerving ervan.
2. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht kan de externe commissie of het onderzoeksbureau, in ieder geval het College van Bestuur horen.

3. Indien de inhoud van de door het College van Bestuur verstrekte informatie - vanwege het vertrouwelijke karakter - uitsluitend ter kennisneming van de externe commissie of het onderzoeksbureau, dient te blijven, wordt dit aan de commissie of het onderzoeksbureau mede gedeeld.
4. De externe commissie of het onderzoeksbureau, kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen.
5. Alle in redelijkheid door de externe commissie of het onderzoeksbureau, te maken kosten worden door Keender vergoed.

ARTIKEL 8: ADVIES

1. Indien het gemeld vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht ontvankelijk is legt de externe commissie of het onderzoeksbureau, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding haar bevindingen betreffende de melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht vast in een advies gericht aan het College van Bestuur of de Raad van Toezicht.
2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal acht weken.
3. Het advies wordt in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van de aan de externe commissie of het onderzoeksbureau verstrekte informatie en de ter zake geldende wettelijke bepalingen verstrekt aan de betrokkene, het College van Bestuur of de Raad van Toezicht.
4. Indien de situatie daarom vraagt kunnen, vooruitlopend op het advies, noodmaatregelen worden getroffen om een noodsituatie op te heffen.

ARTIKEL 9: STANDPUNT

1. Binnen vier weken na ontvangst van het advies van de externe commissie of het onderzoeksbureau, worden betrokkene en/of de vertrouwenspersoon integriteit evenals degene(n) op wie het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht betrekking heeft, door of namens het College van Bestuur schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het College van Bestuur of de Raad van Toezicht zal hiervan schriftelijk melding doen aan betrokkene, de Extern Vertrouwenspersoon (mits de vertrouwenspersoon de melding heeft gedaan), de externe commissie en het onderzoeksbureau.

ARTIKEL 10: MELDING AAN EEN EXTERNE DERDE

1. Betrokkene kan het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 11 lid 1, met inachtneming van het in artikel 11 bepaalde, indien:
 - a. Hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 9;
 - b. Hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 9;
 - c. De termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 9 gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het College van Bestuur of de Raad van Toezicht; of
 - d. Sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid.
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d doet zich voor, indien sprake is van:
 - a. Acut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - b. Een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een externe melding;
 - c. Een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
 - d. Een eerdere externe melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand of inbreuk op het Unierecht, die de misstand of inbraak op het Unierecht niet heeft weggenomen;
 - e. Een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

ARTIKEL 11: EXTERNE DERDE

1. De betrokkene kan de externe melding als bedoeld in artikel 10 doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt.
Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
 - a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
 - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
 - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht kan worden gemeld;
 - d. het Huis voor Klokkenluiders voor zover de betrokkene een werknemer is, en de melding voldoet aan de ontvankelijkheidsvereisten van het Huis.
2. Indien naar het redelijk oordeel van de betrokkene het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de werkgever bij geheimhouding, kan de betrokkene de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand of inbreuk op het Unierecht te kunnen opheffen of doen opheffen.
3. De melding vindt plaats aan de externe derde(n) die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt/komen. Daarbij houdt betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het College van Bestuur en Keender bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand of inbreuk op het Unierecht.

4. Betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
5. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het College van Bestuur en Keender als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht bij betrokkene die bij een externe derde meldt sterker te zijn.

ARTIKEL 12: RECHTSBESCHERMING

1. Het College van Bestuur mag de betrokkene c.q. de werknemer niet benadelen wegens de omstandigheid dat de betrokkene c.q. de werknemer een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag of een externe derde, van het vermoeden van een misstand of een inbraak op het Unierecht.
2. De werkgever kan de arbeidsovereenkomst met een werknemer niet opzeggen:
 - a. wegens de omstandigheid dat de werknemer te goeder trouw en naar behoren een melding heeft gedaan bij het College van Bestuur, een externe derde of het Huis, van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht;
 - b. gedurende het onderzoek door de externe commissie of het onderzoeksbureau.
3. De werknemer die een publiekrechtelijke aanstelling heeft wordt in zijn rechtspositie niet benadeeld door het College van Bestuur wegens de omstandigheid dat hij te goeder trouw en naar behoren een melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht heeft gedaan.
4. Benadeling van een leerling omdat diens ouder een melding heeft gemaakt van een misstand of een inbreuk op het Unierecht conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als wanprestatie dan wel een onrechtmatige daad.
5. De vertrouwenspersoon integriteit kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een betrokkene die heeft aangegeven een vertrouwelijke melding te willen doen.
6. De werknemer kan het Huis verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het College van Bestuur zich jegens de werknemer heeft gedragen naar aanleiding van een gedane melding inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.

ARTIKEL 13: OPENBAARHEID VAN DE REGELING

1. Het College van Bestuur zorgt ervoor dat de regeling 'omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht' op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd.
2. Het College van Bestuur stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

ARTIKEL 14: SCHOLING

1. Cursussen die aansluiten bij de materie worden door Stichting Keender vergoed.

ARTIKEL 15: OVERIGE BEPALINGEN

1. Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2023.
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het College van Bestuur.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht'.
4. De regeling wordt elke twee jaar door het College van Bestuur gecontroleerd op actualiteit.

Bijlage 1

Extern Vertrouwenspersoon

Lindy Lentfert
info@lindylentfert.nl
Tel. 06 15 47 40 67