

# Handboek Governance Stichting Keender 01-10-2021

## INHOUDSOPGAVE

### 1. ALGEMEEN

- Doel en leeswijzer
- Beknopte schets wettelijk kader
- Code Goed Bestuur PO
- Bestuurlijke inrichting en -filosofie van Keender
- Intern Toezichtskader Raad van Toezicht (RvT)

### 2. GOVERNANCE BASISDOCUMENTEN VAN KEENDER

- Stichting Keender
  - Statuten 07-03-2013
- College van Bestuur (CvB)
  - Bestuursreglement
  - Managementstatuut
  - Functiebeschrijving voorzitter CvB
  - Calamiteitenplan
  - Klachtenregeling
  - Klokkenluidersregeling (Omgaan met vermoedens van misstanden+ stappenplan)
- Raad van Toezicht (RvT)
  - Reglement RvT
  - Reglement auditcommissie
  - Reglement werkgeverscommissie
  - Profielen leden RvT
- Evaluatiekader en -procedures CvB en RvT

### TOELICHTING

1. Besturingsmodel
2. Begrippenlijst

**LOSSE BIJLAGEN:** Uitwerking t.b.v. de praktijk van bestuurlijk handelen in 2019 – 2023

- A. Focus in besturen en toezichthouden in 2019 – 2023
- B. Globale agendajaarplanning RvT/ CvB 2021 - 2022
- C. Bestuurlijk toetsingskader 2020 –2024 (in bewerking)
- D. Rooster van aftreden dd. september 2021

### 1. Algemeen

- **Doel en leeswijzer**  
Stichting voor Katholiek en Openbaar Primair Onderwijs Keender beheert zestien reguliere basisscholen in de gemeente Berkelland (4), Haaksbergen (9) en Hof van Twente (3). De scholen verzorgen onderwijs voor circa 2600 leerlingen met ongeveer 290 personeelsleden. Het Handboek Governance Keender heeft tot doel het bestuurlijk handelen binnen Stichting Keender vast te leggen voor alle betrokkenen bij de school. Bestuurlijk handelen omvat zowel de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het CvB als de RvT.

Naast dit Handboek met de algemeen geldende kaders en reglementen werkt Keender met een concrete uitwerking voor een bepaalde planperiode. Deze uitwerking vindt u in een aparte bijlage "Focus in besturen en toezichthouden 2019 – 2023". Minimaal eens in de vier jaar of vaker indien nodig agenderen CvB en RvT het Handboek Governance Keender om te bezien of er in de basisdocumenten voor het bestuurlijk handelen aanpassingen gewenst zijn. De gewenste resultaten en afspraken uit "Focus in besturen en toezichthouden in 2019-2023" worden jaarlijks betrokken bij de evaluatie van het functioneren van het CvB en de RvT.

- **Beknopte schets wettelijk kader**

Stichting Keender is een organisatie voor onderwijs in de zin van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO). Deze wet stelt eisen aan de inhoud van het onderwijs en regelt de bekostiging. De WPO is de basis van allerlei toepasselijke wetten en regelgeving, waaronder de Wet Medezeggenschap op Scholen (WMS). Daarnaast bestaat er allerlei aanvullende en algemene wet- en regelgeving die van toepassing is, zoals de Wet op het Onderwijstoezicht of regelgeving op het gebied van sociale zekerheid, veiligheid en milieu. De huidige bestuursstructuur, waarin een scheiding tussen bestuurlijke en toezichthoudende functie is aangebracht, is wettelijk verankerd in artikel 17a WPO.

- **Code Goed Bestuur PO**

De code Goed Bestuur van de PO Raad<sup>1</sup> beschrijft wat verstaan wordt onder goed bestuurlijk handelen. De RvT en het CvB van Keender handelen binnen de kaders van deze code en toetsen de bestuurlijke inrichting en het bestuurlijk functioneren aan de principes van deze code.

Enkele hoofdpunten uit deze code zijn:

- De functies van het CvB (de bestuurder) en de RvT (intern toezicht op het bestuurlijk handelen) zijn gescheiden;
- Vanuit deze gescheiden verantwoordelijkheden hebben onderstaande doelstellingen prioriteit
  - ◆ de vorming en opleiding van kinderen in de leeftijd van 4 tot circa 12 jaar;
  - ◆ kwalitatief goed onderwijs;
  - ◆ de professionele ruimte voor het personeel van het bevoegd gezag;
  - ◆ een efficiënte en effectieve organisatie om de maatschappelijke opdracht te realiseren;
  - ◆ het voorkomen en beheren van risico's op de verschillende bestuurlijke domeinen, van o.a. sociale veiligheid tot financiële risico's en strategisch huisvestingsbeleid.
- Ieder lid van de RvT dient zich ten opzichte van medeleden, het CvB en ieder deelbelang van de organisatie onafhankelijk en kritisch te kunnen opstellen.

- **Bestuurlijke inrichting en - filosofie van Keender**

De Stichting Keender werkt volgens het bestuursmodel Raad van Toezicht (RvT) – College van Bestuur (CvB). De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de Raad van Toezicht (RvT) zijn nader uitgewerkt in een Reglement Raad van Toezicht (zie hoofdstuk 2). De RvT houdt integraal toezicht op het beleid van het CvB en op de algemene gang van zaken binnen de Stichting Keender. De RvT toetst het bestuurlijk handelen, de maatschappelijke doelstellingen en het eigen functioneren. Daarnaast vervult de RvT de werkgeversrol richting het CvB en heeft statutair een aantal goedkeuringsbevoegdheden.

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de Stichting Keender is in handen van CvB. Het CvB is verantwoordelijk voor de instandhouding van katholiek en openbaar primair onderwijs op haar scholen in Berkelland, Haaksbergen en Hof van Twente. Stichting Keender voert deze verantwoordelijk uit binnen de brede maatschappelijke opdracht die het primair onderwijs heeft. (Zie o.a. Code goed bestuur PO en Wet bestuur en toezicht rechtspersonen [WBTR]).

Het CvB is eindverantwoordelijk voor de geleverde kwaliteit van het onderwijs, een integrale bedrijfsvoering en overige diensten van de Stichting en de effecten daarvan op de maatschappelijke omgeving. Het CvB wordt daarbij ondersteund door (beleid)medewerkers op het stafbureau en door medewerkers van een extern ondersteuningsbureau. De beleidskaders voor de Stichting zijn o.a. vastgelegd in het Strategisch Beleidsplan. Het CvB geeft leiding aan de directeurs en de (beleid)medewerkers van het stafbureau en voert het overleg met de GMR. De RvT ziet toe op de bestuurlijke verantwoordelijkheid van het CvB.

---

<sup>1</sup> Code goed bestuur in het primair onderwijs: PO Raad november 2020; [Code Goed Bestuur 2020](#)

Het CvB legt verantwoording af aan de RvT. De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van het CvB zijn omschreven en vastgelegd in de statuten van de Stichting, het bestuursreglement en uitgewerkt in de functiebeschrijving.

De algemene en dagelijkse leiding van de scholen ligt in handen van de schooldirecteuren, van wie de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn vastgelegd in een managementstatuut en uitgewerkt in een functiebeschrijving. Keender motiveert en faciliteert de ambities en eigenheid van de scholen en de medewerkers. De directeuren zijn in hun hoedanigheid van integraal schoolleider primair belast met en verantwoordelijk voor de ontwikkeling van en de in- en uitvoering van het beleid op schoolniveau binnen de vastgestelde beleidskaders. Zij vervullen daarbij de rollen van onderwijskundig leider, human resource leider, ondernemer en beheerder. De directeuren worden bij de uitoefening van hun taken ondersteund door het stafbureau. De directeuren leggen verantwoording af aan het CvB.

Het directeurenoverleg bestaat uit de directeuren en de office-manager van Keender en vergadert onder voorzitterschap van het CvB, tenzij anders is overeengekomen in het managementstatuut. De kwaliteitscoördinator en adviseur P&O nemen deel bij relevante onderwerpen. Het directeurenoverleg werkt beleidsvoorbereidend, - initiërend en - adviserend en is gericht op de meerwaarde van het collectief waar dat relevant is. Daarnaast is het ook een platform voor afstemming met andere overleggen, onderlinge ervaringsuitwisseling en thema-besprekingen.

Zoals aangegeven kiest Stichting Keender nadrukkelijk voor de stimulering en facilitering van de eigenheid van de verschillende scholen. Ruimte voor en organiseren van een gedifferentieerd onderwijsaanbod geeft scholen de gelegenheid maximaal aan te sluiten bij de leer- en ontwikkel behoeften van de kinderen. Tevens zorgt diversiteit in het onderwijsaanbod binnen Keender voor keuzevrijheid voor ouders en kinderen. Stichting Keender is de overkoepelende organisatie die onder verantwoordelijkheid van het CvB zorgt voor de kwalitatieve kaders en koers, voor de ondersteuning van directeuren en docententeams om de gewenste ontwikkeling en resultaten te bereiken en voor de monitoring van de afgesproken kwaliteit en resultaten. Tevens is Stichting Keender maximaal gericht op het realiseren van schaalvoordelen ten behoeve van de kwaliteit en de bedrijfsvoering.

Naast het CvB en de RvT kent Stichting Keender ook een gemeenschappelijke medezeggenschapsraad (GMR), bestaande uit een personeels- en een oudergeleding. De GMR is nauw betrokken bij het reilen en zeilen van de organisatie en brengt via de twee geledingen adequate expertise in. In het GMR-reglement zijn de bevoegdheden (advies- en instemmingsrecht) van de raad als geheel en die van de afzonderlijke geledingen vastgelegd. Het CvB voert 6 á 7 keer per jaar overleg met de GMR; de RvT voert 2 keer per jaar een informeren overleg met de GMR.

#### • **Intern Toezichtskader van de RvT**

De RvT houdt integraal toezicht, dat wil zeggen op alle aspecten van de stichting en daarbij alle relevante belangen in overweging nemend. De RvT maakt bij de uitoefening van het integraal toezicht gebruik van onderstaand Toezichtskader. De RvT toets het beleid en de besluiten van het CvB aan de onderstaande aandachtsgebieden.

- Identiteit, missie en visie: Is de identiteit, missie en visie van de Stichting Keender helder geformuleerd en sluit deze aan bij de statuten
- Strategie: Beschikt de Stichting Keender over een actueel Strategisch Beleidsplan, waaruit de doelstellingen van Stichting Keender helder worden? Sluiten deze doelstellingen aan bij de actuele maatschappelijke opdracht van het primair onderwijs en de statuten van de Stichting?
- Onderwijskwaliteit: Wordt de onderwijskwaliteit in de praktijk op een methodische wijze gemonitord? Voldoet de onderwijskwaliteit minimaal aan de vereisten van de inspectie?
- Medewerkers: Zijn de sterke punten en de risico's van de kwaliteit en de kwantiteit van medewerkers bekend? Wordt op basis hiervan passend beleid geformuleerd?
- Onderwijsorganisatie: Ondersteunt de organisatie-inrichting en werkwijze de realisatie van de strategische doelen?
- Dialoog met de interne stakeholders: is het beleid tot stand gekomen in dialoog met medewerkers en met medezeggenschapsraad?
- Dialoog met de samenleving: Zijn de relevante externe partijen betrokken bij de keuzes in beleidsvoering en bedrijfsvoering?

- Financiële (risico) management: Draagt het financieel (risico)beleid, de wijze van bedrijfsvoering en het vastgoedbeleid bij aan een financieel gezonde huishouding van de organisatie? Is het CvB in control waar het gaat om het financiële (risico) management.
- Samenwerking CvB met de RvT: Draagt de samenwerking tussen CvB en RvT positief bij aan het realiseren van de strategische doelstellingen? Is de samenwerkingsrelatie onderwerp van gesprek in de jaarlijkse evaluatie van het functioneren van het CvB en de RvT?

## 2. Governance basisdocumenten van Keender

- **Stichting Keender**

- Statuten

- **College van Bestuur (CvB)**

- Reglement College van Bestuur vastgesteld 7 april 2021

- Managementstatuut vastgesteld 3 juli 2020

- Functiebeschrijving en profiel voorzitter College van Bestuur (2019)

- Calamiteitenprotocol vastgesteld 10 december 2020

- Klachtenregeling Stichting Keender vastgesteld 27 januari 2019

- **Klokkenluidersregeling**

- Regeling omgaan met een vermoeden van een misstand

- Stappenplan bij het doen van een melding van een vermoeden van een misstand, versie 17 juli 2018

- **Raad van Toezicht (RvT)**

- Reglement Raad van Toezicht vastgesteld 7 april 2021

- Reglement auditcommissie

- Reglement werkgeverscommissie

- Profiel schets leden Raad van Toezicht (Algemeen en specifiek)

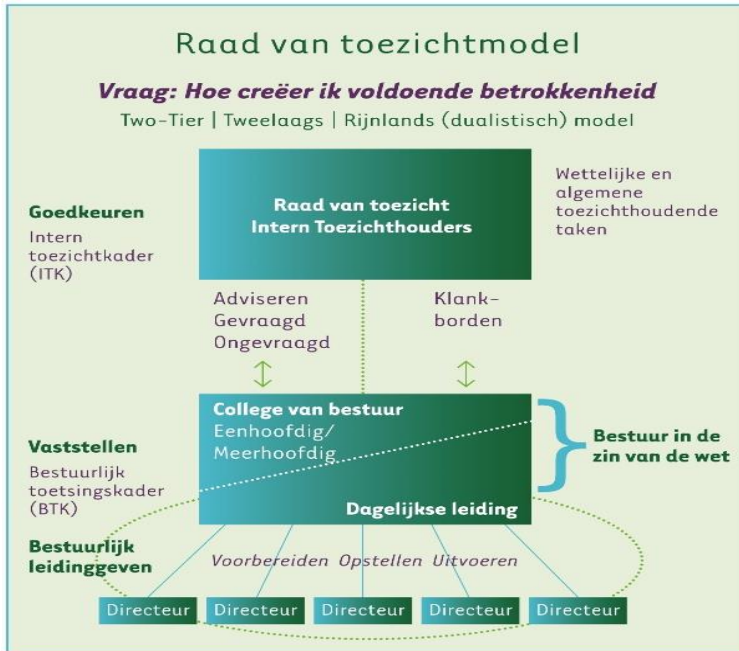
- **Evaluatiekader en -procedure CvB en RvT**

De RvT evalueert jaarlijks het bestuurlijk functioneren van het CvB en vervult de werkgeversrol richting het CvB. Tegelijkertijd is de RvT verantwoordelijk voor de kwaliteit van zijn eigen functioneren en voor eigen professionaliseringsactiviteiten. Ook de RvT evalueert jaarlijks haar eigen functioneren. Deze verantwoordelijkheden en verplichtingen zijn opgenomen in de Code Goed Bestuur PO ( art. 20 en 23). Binnen Stichting Keender geven we hier op de onderstaande wijze invulling aan.

[Evaluatiekader en -procedure CvB en RvT](#)

## Toelichting

### Bijlage 1: Besturingsmodel



### Bijlage 2. Begrippenlijst

In dit Governance Handboek wordt verstaan onder:

- a. Bevoegd gezag: de Stichting als bedoeld in de statuten;
- b. College van Bestuur (CvB): het orgaan dat belast is met het statutaire bestuur en de vertegenwoordiging van de Stichting;
- c. Directeur: de persoon die belast is met de verantwoordelijkheid voor 1 of meerdere scholen zoals is vastgelegd in het Managementstatuut;
- d. Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad (GMR): de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad verbonden aan de scholen, die de bevoegdheden heeft als toegekend in de Wet medezeggenschap op scholen;
- e. Raad van Toezicht (RvT): het orgaan dat belast is met de functie intern toezicht als bedoeld in artikel 17b Wpo;
- f. School/scholen: de door de Stichting in stand gehouden school/scholen voor primair onderwijs;
- g. Schriftelijk: per post, per e-mail of via enig ander elektronisch communicatiemiddel, waarmee het mogelijk is een bericht te verzenden dat leesbaar en reproduceerbaar is, tenzij uitdrukkelijk anders is vermeld;
- h. Stichting: Stichting Keender, statutair gevestigd te Haaksbergen aan de Hengelosestraat 1, ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 41027060;
- i. Wpo: de Wet op het primair onderwijs, dan wel een daarvoor in de plaats komende wettelijke regeling.

**Losse bijlagen:** Uitwerking voor het bestuurlijk handelen in de praktijk 2019 - 2023

- A. [Focus in besturen en toezichthouden in Keender 2019 – 2023](#)
- B. [Globale agendajaarplanning RvT / CvB](#)
- C. [Bestuurlijk Toetsingskader 2020 – 2024](#) (concept 26 juni 2020)
- D. [Rooster van aftreden](#) definitieve versie september 2021